

MATCHON INFORMATION CENTER		Subject Heading :	
Source : ฐานเศรษฐกิจ			
Date : - 7 ต.ค. 2555	Page : 4	No :	55504324

ผอ.กองทุนอ้อย ย้ำ ปีหน้าราคาน้ำตาลต้องลอยตัว เตรียมพร้อมแข่งขันในตลาดเออีซี

ส านักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (กท.) ตั้งขึ้นมาเพื่อมีวัตถุประสงค์หลักอยู่ 3 ประการ คือ 1 เพื่อศึกษา-วิจัยและพัฒนาส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาล 2 รักษาเสถียรภาพราคาน้ำตาลในประเทศ 3 รักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจรวมของประเทศ ซึ่งขณะนี้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลถือว่ามีบทบาททางการค้าการ

ส่งออกมาก โดยไทยก้าวขึ้นเป็นผู้ส่งออกน้ำตาลทรายใหญ่เป็นอันดับ 2 ของโลกรองจากบราซิล

ด้าน "ฐานเศรษฐกิจ" สัมภาษณ์ วีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (กท.) ถึงการรับมือกับการแข่งขันในเวทีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (เออีซี) รวมถึงสถานะหนึ่งของกท. ในปัจจุบัน

ผู้อำนวยการกท. กล่าวว่าในช่วง 10 ปีที่ผ่านมาเกิดความไม่สมดุลขึ้นระหว่าง

ต้นทุนกับรายได้ของอุตสาหกรรมนี้ จึงเป็นปัญหาโดยตลอด โดยเฉพาะราคาอ้อยขึ้นต้นที่ไม่คุ้มกับต้นทุนผลิต ทำให้ต้องไปกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้สามารถประกอบอาชีพนี้ต่อไปได้ เพราะเป็นต้นน้ำ

"ตอนนี้ราคาอ้อยในช่วง 2 ปีที่ผ่านมาดีขึ้นราคาทะลุ 1,000 บาท/ตันอ้อย โดยกองทุนอ้อยมีส่วนเข้าไปสนับสนุนราคาอ้อยปี 2553/2554 จำนวนตันละ 105 บาท หลังจากที่คำนวณราคาขึ้นต้นแล้ว"

เปิดตลาดเออีซีรับมือแคไชน

เพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือกับการแข่งขันในตลาดเออีซีที่จะเกิดขึ้นในปี 2558 อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลจำเป็นต้องปรับโครงสร้างทั้งระบบ

เพื่อให้แข่งขันได้ ซึ่งก่อนหน้านี กท. ได้จ้างที่อาร์ไอทำการศึกษารับโครงสร้างดังกล่าว โดยประเด็นที่ออกมาชัดเจนคือระบบราคาน้ำตาลในประเทศ จะควบคุมไม่ได้ จะต้องปล่อยให้ลอยตัวตามราคาตลาดโลก ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลที่อยากให้มีการทบทวนการเปิดลอยตัวราคาน้ำตาลทรายในประเทศในปี 2556 เพื่อเตรียมการแข่งขันในตลาดเออีซี นวกกับไทยมีข้อได้เปรียบเพราะเป็นเบอร์ 1 ด้านการส่งออกในแถบนี้อยู่แล้ว ซึ่งจะเห็นว่าประเทศไทยมีความได้เปรียบในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลในด้านที่ตั้ง เพราะถ้าซื้อน้ำตาลจากบราซิลและออสเตรเลียก็ต้องแบกภาระด้านค่าขนส่งสูงมากเพราะอยู่ไกลจากลูกค้าสำคัญอย่างจีน อินเดียเซียและญี่ปุ่น ที่บริโภคน้ำตาลต่อปีสูงมาก

ในปี 2556 คาดว่าถ้าราคาน้ำตาลลอยตัวได้ ราคาขายปลีกน้ำตาลในประเทศจะยังอยู่ที่ 23-50 บาท/กิโลกรัม แต่ถ้ามองในอนาคตมีประชากรโลกเพิ่มขึ้น เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ดังนั้นแนวโน้มอุตสาหกรรมอาหารจะไม่เพียงพอต่อประชากรโลก เนื่องจากแต่ละปียังมีความเสี่ยงต่อภัยธรรมชาติในขณะที่ความต้องการอาหารซึ่งรวมถึงน้ำตาลด้วยเพิ่มสูงขึ้นทำให้ราคาน้ำตาลอาจจะต้องปรับตัวสูงขึ้นในอนาคต"

กอกทชณ

ต้องมีการเพิ่มค่า ประสิทธิภาพ การผลิตกิ่งใบเชิง ปริมาณ และคุณภาพ”

นโยบายลอยตัวราคาน้ำตาล

สำหรับนโยบายลอยตัวน้ำตาลล่าสุดเรื่องอยู่ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน) เพื่อเสนอให้กรม กำหนดเป็นนโยบาย เพราะถ้าปล่อยให้ราคาน้ำตาลยังเป็น 2 ตลาดคือตลาดในประเทศและตลาดส่งออก ซึ่งมีราคาต่างกันอยู่แบบนี้ อีกต่อไปไม่ได้ และถ้าราคาน้ำตาลในตลาดโลกสูงก็จะทำให้มีการแห่ส่งออกน้ำตาลไปนอกประเทศ จะทำให้ผู้บริโภคน้ำตาลในประเทศได้รับผลกระทบได้ และตามกรอบเออีซีน้ำตาลโควตาก็จะถูกส่งออกได้ด้วย จึงต้องปล่อยให้ราคาน้ำตาลลอยตัว

กอกทชณอ้อยฯมีรายได้จาก

สำหรับกท ปัจจุบันจะมีรายได้มาจาก 1 อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลซึ่งรวมรายได้จากการขายในประเทศและส่งออก เพื่อมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมดังกล่าวจากที่ปัจจุบันเก็บอยู่ที่ 0.5% ของรายได้รวมทั้งระบบเป็นเงินประมาณ 300 ล้านบาท/ปี 2 รายได้จากเงินค่าน้ำตาล 5 บาท/กิโลกรัม ที่เป็นผลต่อเนื่องหลังจากคณะรัฐมนตรี (ตรม) ในสมัยรัฐบาลนายสมัคร สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ให้ปรับราคาน้ำตาลทรายขึ้นอีก 5 บาท/ กิโลกรัม ทำให้ราคาน้ำตาลทรายขายปลีกขยับขึ้นไปอยู่ระหว่าง 21-22 บาท/กิโลกรัม โดยมีผลเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม



• วีระศักดิ์ วัฒนบุญ

ภาค 2551 จนถึงปัจจุบัน ทำให้กองทุนมีรายได้เข้ามาประมาณ 1 หมื่นล้านบาท/ปี โดยกท มีความจำเป็นจะต้องมีเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล 3-5 หมื่นล้านบาท หลังจากให้อุตสาหกรรมดังกล่าวมีขนาดใหญ่ขึ้น จากปัจจุบันปี 2554/2555 จะมีปริมาณอ้อยทั่วประเทศ 97 98 ล้านตันอ้อย ที่ขณะนี้ปิดหีบไปหมดแล้ว และในเดือนพฤศจิกายนนี้จะเปิดหีบใหม่

“ปริมาณอ้อยมีแนวโน้มทะลุ 100 ล้านตันอ้อย หลังจากที่มีการขยายตัวในการตั้งโรงงานน้ำตาลแห่งใหม่เกิดขึ้นจากที่เดิมมี 46 โรงงานปีนี้ จะเพิ่มขึ้นอีก 5 โรงงานรวมแล้วจะมีโรงงานน้ำตาลในปี 2555/2556 ทั้งสิ้น 51 โรงงาน ก็จะทำให้ปริมาณอ้อยในภาคเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แต่ขณะเดียวกันก็ต้องมองสถานการณ์โดยธรรมชาติปีหน้าด้วย เพราะถ้าต้องเผชิญกับปัญหาร้ายแรงแล้วแนวโน้มปริมาณอ้อยจะต่ำกว่าปี 2554/2555”

ความคืบหน้าการบริหารหนี้

“เรามีหนี้อยู่ 2 ส่วน ส่วนแรกมีหนี้ที่ค้างโรงงานอยู่ 760 ล้านบาท (จากเดิมหนี้ส่วนนี้จะมียังถึง 2,984 ล้านบาท) เพราะปี 2549/2550 ราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขึ้นต้น ทำให้กท ต้องเข้าไปจ่ายชดเชยให้โรงงานน้ำตาลตามกฎหมายโดยนำเงินมาจากการเก็บค่ารักษาเสถียรภาพอ้อยและน้ำตาลมาจ่ายให้ โดยภาระหนี้ดังกล่าวจะชำระหมดภายในเดือนพฤศจิกายนนี้”

ส่วนหนี้ก้อนที่ 2 จะเป็นเงินกู้จาก ธ ก ส จำนวน 154 บาทต้นอ้อยหรือเป็นเงินประมาณ 1.5 หมื่นล้านบาท โดยกท จะนำรายได้ที่ได้รับทยอยไปชำระหนี้เงินราย

เดือนทำให้เหลือเงิน 3,500 ล้านบาท ที่จะชำระหมดภายในเดือนมกราคม 2556 นี้

สำหรับปี 2555/2556 กท จะต้องดูกลไกตลาดว่าเป็นอย่างไรโดยเฉพาะโควตาส่งออกและการผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน และมองว่าอีก 3 ปี การเปิดเออีซีเราจะแข่งขันได้จะต้องมีการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ซึ่งในเชิงปริมาณคือต้องทำให้ผลผลิตต่อไร่มากขึ้น ส่วนในเชิงคุณภาพอ้อยจะต้องมีค่าความหวานมากขึ้นจากที่ปัจจุบันค่าความหวานอยู่ที่ 11.5 ซีซีเอส ซึ่งค่าความหวานควรจะสูงกว่านี้

ขณะที่คู่แข่งอย่างบราซิล และออสเตรเลีย มีค่าความหวานอยู่ที่ 12-13 ซีซีเอส

ปัจจุบันอ้อยฯอ้อยยังมีปัญหา

ขณะนี้ ยังมีปัญหาที่กระทบต่อประสิทธิภาพของอ้อย เริ่มตั้งแต่ปัญหาในระบบการขนส่งอ้อยและการบริหารจัดการอ้อยเข้าโรงงานที่ยังล่าช้า เพราะเวลานี้คนงานก็อยากตัดอ้อยจำนวนมาก ในขณะที่รถขนส่งก็อยากได้เที่ยววิ่งหลายเที่ยวจึงแห่ไปรอกันทำให้การจราจรติดขัด ล่าช้าตรงนี้ก็กลายเป็นว่าทำให้ผลผลิตอ้อยมีคุณภาพลดลง เพราะอ้อยจะต้องมาค้างอยู่ที่ลานหน้าโรงงานแต่ละแห่ง 3-5 วัน

“ถ้าจะให้อ้อยมีคุณภาพดีเมื่อรถมาถึงโรงงานก็ควรป้อนอ้อยเข้าสู่กระบวนการผลิตได้ทันที รวมถึงปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และปัญหาในระบบบริหารของรัฐในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลที่ล่าช้ามาก เช่น การขออนุญาตผลิตน้ำตาลทรายหรือการขออนุญาตส่งออกควรเป็นไปตามหลักวัน สต่อป เซอร์วิส”