

MATICHON INFORMATION CENTER		Subject Heading :	
Source : โพสต์ทูเดย์		56408472	
Date : 15 ธ.ค. 2556	Page : B12	No :	

รื้อโครงสร้างอ้อย-น้ำตาล เข้าเตี้ยงเดินต่อ

อนันท์ญา บุณยพิท

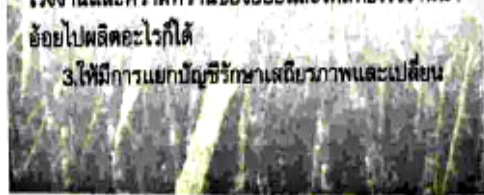
ทำเดินหน้ามาหลายปีแล้วแต่ยังไม่สำเร็จ สำหรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย หนึ่งในอุตสาหกรรมสำคัญขนาดใหญ่ของไทยในฐานะผู้ส่งออกน้ำตาลอันดับ 2 ของโลก ทั้งนี้เนื่องจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ โรงงานน้ำตาล และชาวไร้อ้อย ยังไม่สามารถหาข้อยุติให้เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายได้ แม้ล่าสุดสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาแห่งประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) จะสรุปข้อเสนอแนะจากผลการศึกษาให้แก่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) เรียบร้อยแล้ว แต่การปรับโครงสร้างก็ไม่น่าจะทำได้ทันฤดูกาลผลิตนี้

“สมศักดิ์ สุวดีนิกะ” เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เปิดเผยว่า จากที่ สอน. ศึกษาการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมน้ำตาลโดยใช้ข้อเสนอแนะจากทีดีอาร์ไอประกอบ พบว่ายังมีรายละเอียดต้องพิจารณาอีกมาก จึงคาดว่าจะไม่สามารถปรับโครงสร้างและลดอัตราราคาน้ำตาลทรายได้ทันในฤดูกาล 2556/2557 ที่จะเปิดทึบในช่วงเดือน ต.ค.-พ.ย. 2556 นี้

แต่การศึกษายังเดินหน้าต่อ เพราะการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ไม่เพียงช่วยลดภาระกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (กท.) แต่ต้องทำเพราะในที่สุดหลังเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (เออีซี) อาจเกิดการนำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้านมากขึ้น หากระบบกำหนดราคายังคงยึดตัวแบบปัจจุบัน อาจสร้างปัญหาในระยะยาว สำหรับข้อเสนอหลักที่ทีดีอาร์ไอนำเสนอต่อ สอน. มี 4 ด้าน คือ

1. สำหรับตลาดน้ำตาลในประเทศให้เลิกควบคุมราคา เปลี่ยนมาควบคุมปริมาณการจำหน่ายรวมทั้งปี
2. ปรับเปลี่ยนกติกาในการซื้อขายอ้อยและการกำหนดราคาอ้อยที่โรงงานจ่ายชาวไร่ โดยใช้สูตรการกำหนดราคาอ้อยที่อิงประสิทธิภาพมาตรฐานของโรงงานและความหวานของอ้อยและให้สิทธิโรงงานนำอ้อยไปผลิตอะไรก็ได้

3. ให้มีการแยกบัญชีรักษาเสถียรภาพและเปลี่ยน





กติกากำหนดราคาอ้อยและการเก็บเงินเข้าบัญชีนี้ จากทั้งชาวไร่และโรงงาน เพื่อให้มีหลักประกันว่าจะมีการเก็บเงินเข้ากองทุนส่วนนี้เพียงพอสำหรับนำมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพ

4. ข้อเสนอแนะขององค์กรและกฎหมาย ให้ยกร่าง พ.ร.บ. ใหม่เพื่อเป็นหลักประกันการดำเนินตามข้อเสนอใหม่

“สมศักดิ์” เห็นว่าการปรับโครงสร้างและลดตัวราคาน้ำตาลทราย ควรดำเนินการในช่วงที่ราคาน้ำตาลในตลาดโลกอยู่ในระดับที่ต่ำ ซึ่งจะทำให้เป็นผลดีต่อทั้งชาวไร่ โรงงานน้ำตาล และภาครัฐ แต่ถ้าเร่งดำเนินการตอนนี้อาจเป็นปัญหาเพราะราคาน้ำตาลในตลาดโลกต่ำมาก คือ อยู่ที่ประมาณ 17 เซนต์ต่อปอนด์ เทียบกับระดับสูงสุดเมื่อปี 2554 ที่ 36 เซนต์ต่อปอนด์

ดังนั้น หากลดตัวราคาน้ำตาลในช่วงที่ราคาตกต่ำ อาจเกิดปัญหาชาวไร่ออกมาเรียกร้อง เพราะต้นทุนการผลิตของชาวไร่ปัจจุบันอยู่ที่ประมาณ 1,200 บาทต่อตัน ในขณะที่ราคาอ้อยขั้นต้นปีนี้อาจไม่ถึง 900 บาทต่อตันอ้อย ซึ่งการชะดเชยส่วนต่างอาจต้องตกกับภาครัฐ เนื่องจากเป็นไปไม่ได้ว่าหลังลดตัวราคาน้ำตาลแล้ว อาจไม่มีการเก็บเงินเข้ากองทุน จากปัจจุบันที่เก็บจากราคาขายน้ำตาลที่ 5 บาทต่อกิโลกรัม ไร่ดูแลกรณีที่เกษตรกรได้รับผลกระทบจากการปรับขึ้นและลงของ

ราคาน้ำตาล

“ปัจจุบันส่วนต่างจากราคาอ้อยขั้นต้นกับต้นทุนผลิตจะถูกชดเชยโดยการที่กองทุนไปกู้เงินจาก ธ.ก.ส. มาชดเชยให้จากนั้นจะมีเงินที่เก็บจากราคาน้ำตาลกิโลกรัมละ 5 บาท นำไปใช้หนี้ ซึ่งฤดูกาลที่ผ่านมาก็กู้ไป 1.6 หมื่นล้านบาท ดังนั้นถ้าจะปรับโครงสร้างที่อาจทำให้ไม่มีการเก็บ 5 บาทแล้ว ต้องคิดว่าถ้าเกิดต้องมีการชดเชยจะเอาเงินจากไหนมาชดเชย”

“สมศักดิ์” ระบุว่า การศึกษาหาแนวทางที่เหมาะสมที่ยังดำเนินการต่อนี้ สอน.พิจารณารูปแบบการลดตัวราคาจากทั้งรูปแบบการลดตัวราคาสินค้าของกระทรวงพาณิชย์ สินค้าเกษตรของกระทรวงเกษตรฯ และราคาพลังงาน ของกระทรวงพลังงาน โดยผลศึกษามีการรายงานต่อ ประเสริฐ บุญชัยสุข รมว.อุตสาหกรรม เป็นระยะเพื่อพิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) ต่อไป

ทั้งนี้ เป็นไปได้ที่จะนำโครงสร้างใหม่นี้ไปใช้ในฤดูกาล 2557/2558 เนื่องจากคาดว่าราคาน้ำตาลในตลาดโลกจะปรับตัวดีขึ้น เพราะผู้ผลิตน้ำตาลรายใหญ่ ไม่ว่าจะเป็นจีน อินเดีย และบราซิล กำลังเจอปัญหากับธรรมชาติซึ่งทำให้ผลผลิตลดลง ประกอบกับขณะนี้แนวโน้มการบริโภคน้ำตาลที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ■